



El ambiente
es de todos

Minambiente

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

Despacho Ministro

Instrucciones

De: Marcela P. Penaloza - Despacho
Para: Director Emilio Rodriguez Ministro
Fecha: Febrero 12 / 2020

Por Favor:

☐ Tramitar

☒ Encargarse

☐ Hablar Conmigo

☐ Preparar respuesta para firma Ministro

☐ Anexar al expediente

☐ Por ser de su competencia

☒ Urgente

☐ Preparar respuesta para mi firma

☐ Contestar y enviar copia

☐ Informarse y documentarse

☐ Tomar nota y archivar

Emilio por favor dar respuesta. En algunos temas se debe dar traslado a ANLA, IDEAM e IAUH. Consolidar incluyendo las temáticas de la DAASU y Reviso Hidrico. Antes de emitir respuesta conversamos y que la jefe jurídica de su Voto
Gracias, Kristina P.



CORPORACIÓN COLECTIVO DE ABOGADOS LUIS CARLOS PÉREZ- CCALCP

Recibi =

Ysabel P. Pardo
Feb. 9 de 2020
Matanza, Santander

Bucaramanga, 8 de febrero de 2020. 10 FEB 2020

03 233

2:30

Señor Ministro
RICARDO JOSÉ LOZANO PICÓN
MINISTRO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE
Calle 37 No. 8-40
Bogotá

Ref. Petición de Información

La CORPORACIÓN COLECTIVO DE ABOGADOS LUIS CARLOS PÉREZ-CCALCP, organización de derechos humanos con NIT 804011807-O, representada legalmente por su presidenta JULIA ADRIANA FIGUEROA CORTÉS, identificada con cédula de ciudadanía 63.494.227 de Bucaramanga; ERWING RODRÍGUEZ- SALAH, identificado con cédula de ciudadanía 91.255.462 de Bucaramanga, en calidad de accionantes quienes bajo la asesoría del biólogo MARIO AVELLANEDA CUSARÍA, presentaron la PROPUESTA ALTERNATIVA DE DELIMITACIÓN DE SANTURBÁN- PADS ante el Tribunal Administrativo de Santander y la Corte Constitucional el pasado mes de noviembre de 2018 en el marco del seguimiento a la Sentencia T-361 de 2017, mediante el presente escrito, en ejercicio del derecho fundamental de petición, consagrado en el artículo 23 de la Constitución Nacional; de conformidad con los artículos 13 y 16 de la ley 1437 de 2011, subrogados por el artículo 1° de la Ley 1755 de 2015, se dirige a su oficina con el fin de solicitar la siguiente información:

PETICIONES

PRIMERA: Sírvase informar de manera clara y detallada, así como, remitir copia de estudios e investigaciones relacionados y realizados por el MADS y/o entidades adscritas, sobre hidrología e hidrogeología en ecosistemas de Alta Montaña, en especial del macizo de Santurbán. En particular:

- Si en estos estudios se definen las unidades hidrogeológicas, inventarios de puntos de agua, datos hidráulicos, hidroquímicos e isotópicos.
- Si en estos documentos se identifican perfiles climáticos y vulnerabilidades, entre otras frente a actividades como la minería, y si se hacen recomendaciones o medidas específicas para la conservación.
- Frente a documentos bajo su custodia o conocimiento del Ministerio de Ambiente, identificar lo abordado en relación a hidrología e hidrogeología, e informar diferenciaciones entre los mismos.
- Relacionar la metodología, escala y alcance desarrollado.
- Informar cómo esta información aportó en la conceptualización y/o definición de criterios, determinaciones y decisiones administrativas para gestionar y regular el ordenamiento ambiental del territorio.

SEGUNDA: Sírvase informarnos si existen estudios sobre el análisis de coberturas naturales presentes, retención del agua y el uso actual del suelo en la Alta Montaña del macizo de Santurbán, en la que comprenda las siguientes cuencas hidrográficas del Alto río Lebrija, cuenca alta del río San Pablo, cuenca alta y media del río Catatumbo, cuenca del río Sardinata, cuenca alta y media

Downy
17 FEB 2020
11:12

2020

del río Zulia y cuenca alta del río Arauca. Y de ser positiva la respuesta, remitir copia de los mismos, ubicación, metodología utilizada y alcance de la investigación.

TERCERA: Sírvase informarnos si existen estudios sobre análisis de micro y macro porosidad y capacidad de retención del agua en los suelos de la Alta Montaña del macizo Santurbán. Y de ser positiva la respuesta remitir copia de los mismos.

CUARTA: Sírvase informarnos si existen investigaciones frente a la importancia de ecosistemas de Alta Montaña, en particular del macizo Santurbán, en la mitigación del cambio climático.

- Si se han identificado el perfil climático y los escenarios de vulnerabilidad.
- Si se han dispuesto recomendaciones y/o medidas específicas para que los municipios reduzcan la vulnerabilidad al cambio climático.
- Si se ha definido la importancia de este ecosistema y zonas de amortiguación del territorio, en el equilibrio hídrico y la mitigación del cambio climático.
- Sírvase informarnos si existen estudios sobre flujos superficiales, subterráneos locales e intermedios que representan la dinámica hidrológica de los páramos, en particular, de la Alta Montaña del macizo de Santurbán; de ser positiva la respuesta, remitir copia.

QUINTA: Sírvase informarnos de manera clara y detallada, si se han desarrollado estudios que permitan identificar geoformas a escala local de la Alta Montaña del macizo de Santurbán; de ser positiva la respuesta, remitir copia de los hallazgos, metodología utilizada, ubicación y alcance.

SEXTA: Sírvase informarnos si se cuenta con estudios en detalle sobre el funcionamiento meteorológico y de las comunidades de flora y fauna del páramo en relación con la estrella fluvial de la Alta Montaña, en particular del macizo de Santurbán. De ser positiva la respuesta, remitir copia de las variables determinadas, de su estado en la actualidad y de sus posibles vulnerabilidades y recomendaciones para la conservación de dicha funcionalidad.

SÉPTIMA: Sírvase informarnos si existen indicadores sobre el funcionamiento ecológico de los páramos y demás ecosistemas de Alta Montaña antropizados; de los cambios generados en la dinámica de la calidad y cantidad del recurso hídrico, así como la vegetación típica de estos ecosistemas. De ser positiva la respuesta, remitir copia de la dicha información, en particular, de la Alta Montaña del macizo de Santurbán.

OCTAVA: Sírvase informarnos si se han determinado indicadores tempranos de degradación de ecosistemas para identificar páramos transformados. De ser positiva la respuesta, enúncielos e informe su estado para el caso particular de la Alta Montaña del macizo de Santurbán; de lo contrario, informe el por qué no se han llevado a cabo.

NOVENA: Sírvase informarnos de manera clara, detallada y concreta si el Ministerio de Ambiente ha evaluado la necesidad y viabilidad sobre la realización de nuevos estudios en el marco del procedimiento de delimitación del páramo de Santurbán, de ser positiva:

- Enuncie dichas investigaciones, ubicación, metodología y alcance.

- Si estos estudios aportan para la identificación de áreas a zonificar, de lo contrario, cuáles son sus propósitos.
- Si estos planean realizarse antes o posterior al acto administrativo.

DÉCIMA: Sírvase informarnos de manera clara y detallada, remitir copia de documentos relacionados e informar el estado de los mismos; sobre la experiencia del Ministerio de Ambiente en:

- La implementación de programas de sustitución, reconversión o reubicación laboral de pequeños mineros, que involucra el cierre, desmantelamiento, restauración y reconfiguración de las áreas intervenidas en razón a la Resolución 2090 de 2014 y la sentencia C-035 de 2016;
- Y sobre la experiencia en la implementación de programas de restauración en el macizo de Santurbán en el polígono delimitado en el año 2014.

UNDÉCIMA: Sírvase informarnos si existen estudios que permitan identificar las afectaciones de la actividad minera en ecosistema de Alta Montaña del macizo Santurbán, y de ser positivo, remitir copia, en particular:

- En materia de identificación de componente y condiciones micro, meso y macro climáticas del ecosistema;
- Frente a indicadores de afectaciones a la composición, estructura y función de la biota y del suelo; indicadores frente a la degradación del paisaje, pérdida de cobertura vegetal, aumento de niveles de ruido y material particulado;
- En relación a la dinámica hídrica: los flujos nutrientes y su capacidad de resiliencia y regenerativa natural; la dinámica de las aguas superficiales y subterráneas, la interrupción o redireccionamiento de flujos, la extracción y desecación de acuíferos, el cambio en la capacidad de almacenamiento y regulación de agua, el incremento en la sedimentación y la contaminación.

DUODÉCIMA: Sírvase remitir concepto técnico y científico que incluya impactos, modelos de seguimiento y control por parte de autoridades ambientales nacionales Teniendo en cuenta que, según el IDEAM, Bucaramanga y Cúcuta son zonas reconocidas con déficit de moderado a deficitario de agua y dado que la actividad minera es una actividad de alto impacto realizada en áreas zonificadas dentro del polígono de delimitación de la Resolución 2090 de 2014 y en ecosistemas siguientes, sírvase informarnos de manera clara, detallada y concreta:

- Mediante qué criterios y con base a qué estudios y conceptos; indicadores de evaluación, monitoreo y control; medidas, entre otras, el Ministerio de Ambiente garantiza que la realización de actividades mineras en altura de 2.600 m.s.n.m., no afectará el recurso hídrico dada su importancia hidrogeológica, la integralidad del páramo de Santurbán y demás ecosistemas de la Alta Montaña del macizo Santurbán.

DECIMOTERCERO: Sírvase remitir el video y las memorias de la reunión que fue llevada a cabo por los accionantes de la acción de tutela T-361 de 2017, expertos asesores, Ministerio de Ambiente, entidades adscritas entre otras autoridades, llevada a cabo el 7 de junio de 2019, y en la cual se expuso la Propuesta Alternativa de Delimitación de Santurbán elaborada por la ciudadanía.

2023

DECIMOCUARTA: Teniendo en cuenta que, una de las advertencias realizadas por comunidades, academia, instituciones y organizaciones a los “Criterios para la delimitación de los páramos” fue que frente a propuestas de participación se debía tener precaución en cuanto a que “no todos los actores tienen intenciones en la conservación”; sírvase informarnos de manera detallada, clara y concreta, qué medidas ha tomado el MADS frente a lo anterior, en el marco del nuevo procedimiento de delimitación en Santurbán, también en razón a la conflictividad social que representa la prohibición de actividades mineras en ecosistemas de especial protección constitucional.

DECIMOQUINTA: Sírvase informarnos si en el nuevo procedimiento de delimitación de Santurbán se incluyen territorios en jurisdicción de la Corporación Autónoma Regional de Santander- CAS; de ser negativa la respuesta informe el porqué.

DECIMOSEXTA: En relación a la decisión de que territorio en jurisdicción de la CAS se clasificara dentro del páramo del Almorzadero y no en el Complejo de Páramo Santurbán- Berlín, sírvase informarnos y enviarnos copia de:

- Fechas, actas en los que se haya discutido el tema en referencia con las CAR en jurisdicción del Complejo de Páramo Jurisdicciones Santurbán- Berlín.
- Motivaciones técnicas, científicas y administrativas que sustentaron la decisión de no incluir áreas en jurisdicción de la CAS en Complejo de Páramo Santurbán- Berlín.
- Si se adelantaron investigaciones internas y/o disciplinarias por el no envío de información de la CAS en el marco del proceso de expedición del acto administrativo Resolución 2090 de 2014, en el que no se incluyen municipios en jurisdicción de esta Corporación.

DECIMOSÉPTIMA: En relación a las siguientes afirmaciones dispuestas en el documento Aportes a la delimitación del páramo del lavH del año 2012.

“De especial consideración es el hecho que en el contexto territorial del CJSB, es el sector suroccidental (cuenca del río Suratá), la zona más crítica en relación a la disponibilidad hídrica. De acuerdo con el análisis presentado en el Conpes 3614 (DNP, 2009), las fuentes que suministran el agua potable a los municipios de Bucaramanga, Floridablanca y Girón se encuentran en su límite máximo de utilización, lo cual no garantiza la oferta hídrica en los próximos años, situación que puede ser crítica de presentarse el fenómeno de El Niño. (...) De acuerdo con las evaluaciones del Ideam, Bucaramanga y Floridablanca se encuentran entre los 18 municipios del país con mayor Índice de Escasez Municipal de Año Seco, siendo Bucaramanga la única ciudad de más de 500.000 habitantes en la cual este indicador tiene una calificación alta. Esto por supuesto le confiere una importancia singular a la gestión integral del territorio en las cuencas abastecedoras, lo cual puede no limitarse exclusivamente a la protección del ecosistema paramuno”.

Sírvase informarnos de manera clara, detallada y concreta dentro de la Propuesta Integral de delimitación elaborada por el MADS:

- Sírvase informarnos si el Ministerio de Ambiente incluirá dentro del polígono delimitado en la nueva resolución, las bocatomas del

Acueducto Metropolitano de Bucaramanga. De lo contrario, informe el por qué la no inclusión de las mismas zonas dentro de dicho polígono.

- Cuáles han sido las medidas implementadas por el Ministerio de Ambiente y entidades adscritas, para la conservación, evaluación, monitoreo y control de la gestión integral del territorio en las cuencas abastecedoras, tanto como para las áreas zonificadas en el polígono de delimitación, como en ecosistemas siguientes del Zona de Transición, el Bosque Andino y Altoandino.

DECIMOCTAVA: Sírvase informarnos de manera clara, detallada y concreta mediante qué directrices expuestas en el documento Propuesta Integral de delimitación de Santurbán elaborado por el MADS, esta entidad garantiza que en "los ecosistemas de páramo, subpáramo, nacimientos de agua y zonas de recarga de acuíferos son áreas de especial protección ambiental y que el uso del agua para consumo humano tiene prioridad sobre cualquier otro uso".

DECIMONOVENA: Sírvase informarnos de manera clara, detallada y concreta, si el Ministerio de Ambiente ha previsto de manera diferenciada, en la Propuesta Integral de delimitación de Santurbán elaborada por esta, indicadores que mitiguen la vulnerabilidad de las comunidades consumidoras finales frente a los riesgos de actividades que afectan la calidad y cantidad del agua de sus fuentes abastecedoras.

VIGÉSIMA: Que, en ejercicio de nuestro derecho a la participación ambiental y el principio democrático reconocido en la sentencia T-361 de 2017; los accionantes, comunidad afectada consumidora final, elaboraron la Propuesta Alternativa de Delimitación de Santurbán- PADS en la cual se exponen los riesgos que representan para la integralidad de ecosistema de la Alta Montaña del macizo Santurbán la permisividad de actividades mineras en áreas del polígono delimitado, en Zona de Transición y Bosque andino y Altoandino; a su vez, los vacíos en criterios hídricos e hidrogeológicos para la identificación del límite inferior del páramo, la zonificación y las medidas para la conservación y restauración.

Frente a lo anterior y de acuerdo a la metodología utilizada por el MADS para la organización de información recolectadas en el marco del proceso de delimitación de Santurbán, a través de la matriz general que agrupó categorías temáticas y árboles de decisión que permiten establecer viabilidad técnica, social y jurídica de conformidad con la T-361/17 y la Ley 1930 de 2018:

- Sírvase rendir concepto de viabilidad o lo que corresponda, frente las solicitudes expuestas en la PADS, en los términos señalados y en comparación, análisis y seguimiento a la reglamentación vigente en materia de gestión integral del recurso hídrico en cuanto a la planificación, administración y monitoreo del mismo.
- Sírvase informarnos de manera clara, detallada y concreta, cómo se ven incluidas las observaciones, advertencias y solicitudes elevadas por comunidades afectadas, consumidores finales, reconocidas por la sentencia T-361 de 2017, en particular accionantes, dentro de la Propuesta Integral de delimitación elaborada por el MADS.

VIGÉSIMO PRIMERA: Sírvase informarnos de manera clara, detallada, concreta y remitir copia de documentos relacionados, frente a cómo se subsana en la Propuesta Integral para la delimitación de Santurbán elaborada por el MADS, la

10085

siguiente afirmación expuesta en el documento Aportes para la delimitación del lavH 2012, en el acápite de franja de transición:

"No fue posible evaluar criterios relativos al ciclo hidrogeológico por ausencia de información del detalle cartográfico requerido. Sin embargo, resaltamos que la zona muestra evidencias de formaciones geológicas que teóricamente facilitan los procesos de infiltración secundaria y recarga de acuíferos, entre ellas, la disposición y grado de fracturamiento de las rocas, pese a corresponder predominantemente a rocas ígneas y metamórficas".

VIGÉSIMO SEGUNDA: Sírvasse informarnos de manera clara, detallada y concreta a través de que determinaciones ambientales, indicadores de seguimiento, monitoreo y control y criterios para la identificación del límite inferior del páramo, ha acatado el Ministerio de Ambiente dentro de la Propuesta Integral para la delimitación, la siguiente recomendación dispuesta en el documento Aportes para la delimitación del lavH 2012:

"El análisis de imágenes satelitales y los datos de campo disponibles, el territorio en jurisdicción tanto de Corpornor como de la CDMB evidencian variaciones considerables en la posición altitudinal de los ecosistemas paramunos, lo cual se espera que sea analizado en detalle a la hora de tomar las decisiones finales en materia de delimitación".

VIGÉSIMO TERCERA: Sírvasse informarnos si el Ministerio de Ambiente ha definido que en el nuevo acto administrativo quede la siguiente disposición, la cual fue expuesta en la Resolución 2090 de 2014:

"En las zonas identificadas como 'Áreas para la restauración del ecosistema de páramo' en el mapa anexo, que se encuentren ubicadas en los municipios tradicionalmente mineros de Vetás, California y Suratá, se podrán autorizar y adelantar actividades mineras, sujetas al cumplimiento de las normas mineras y ambientales que rigen la materia. En todo caso deberán tomarse las medidas de manejo ambiental necesarias para garantizar que su desarrollo no ponga en riesgo la conservación de la zona delimitada como 'Área de Páramo Jurisdicciones Santurbán- Berlín' y la generación de servicios ecosistémicos".

En caso positivo, sírvase informarnos de manera clara, detallada y concreta cuáles son las "medidas de manejo ambiental necesarias para garantizar que su desarrollo no ponga en riesgo la conservación de la zona delimitada como área de páramo" y remitir concepto sobre cómo la autoridad ambiental nacional garantizará que actividades mineras realizadas en áreas para la restauración no generarán impactos en la integralidad de ecosistemas de Alta Montaña del macizo Santurbán.

VIGÉSIMO CUARTA: Sírvasse informarnos de manera clara y detallada a partir de qué criterios e indicadores de evaluación seguimiento y control, y con base a qué estudios se disponen en la Propuesta Integral para la delimitación de Santurbán:

- Desde el parámetro de protección de la planificación, en las áreas continuas al páramo jurisdicciones Santurbán Berlín donde según lo establecido por la ley, puedan desarrollarse actividades mineras, se debe promover la formalización y asistencia técnica integral a los mineros informales y disminuir la contaminación del agua que puede generarse por sus actividades.

- Restaurar en áreas donde se evidencien proceso de erosión laminar en surcos, en las márgenes de las fuentes hídricas donde se observe socavación y/o degradación y en las rondas de los nacimientos de agua que se encuentren degradados.
- Se han evaluado los impactos de una temporalidad para el cierre minero el cual se pretende realizar de forma gradual, sucesiva y continua, cuáles.
- Con base a qué estándares se establecerá la temporalidad de los planes de cierre minero.

VIGÉSIMO QUINTA: Teniendo en cuenta que, el IDEAM encuentra oportuno “desarrollar estudios científicos en el país para mejorar la información oficial básica nacional de la variable suelo (estructura y textura) y el papel de las coberturas superficiales y, particularmente, de los bosques en la recarga de sistemas acuíferos. De la misma manera, la recarga en ambientes fracturados en donde la recarga a través de sistemas de fallas o diaclasas puede ser significativa y representar una fuente renovable de agua (Osorio M, 2018). La cuantificación del papel de las coberturas superficiales de la vegetación con la recarga y, desde el punto de vista de geología estructural, estudios que argumenten y cuantifiquen la contribución de las fracturas en la recarga de las aguas subterráneas.

Sírvase informarnos de manera clara y detallada, y remitir copia de documentos relacionados sobre:

- Qué estudios se incluyen en la Propuesta Integral de delimitación elaborada por el MADS; si estos se realizarán antes o posterior a la expedición del acto administrativo

VIGÉSIMO SEXTA: En el marco del procedimiento de solicitud de licenciamiento ambiental de Minesa S.A.S., para el proyecto Soto Norte, y en relación a la invitación a entes de control para la vigilancia del mismo; sírvase informar las gestiones y actividades adelantadas por parte del Ministerio en razón a:

- La socialización de las advertencias y solicitudes de las comunidades paramunas y consumidoras finales elevadas en el proceso de participación en el proceso de delimitación del páramo de Santurbán;
- Si se han generado acciones coordinadas con entes de control y autoridades ambientales para el análisis, evaluación, seguimiento, control y determinaciones frente a la estrecha relación del procedimiento de delimitación y la solicitud de licenciamiento ambiental.
- Sírvase remitir informes realizados por las autoridades ambientales territoriales y nacionales en el marco del proceso de solicitud de licenciamiento ambiental de Minesa para el proyecto Soto Norte; así como documentos sobre hallazgos de las visitas *in situ* realizadas hasta la fecha. Y en las que se relacionen fechas, participantes, observaciones, criterios de seguimiento, monitoreo y control, estado de las mismas.

VIGÉSIMO SÉPTIMA: Sírvase informarnos si el MADS o entidades adscritas, cuentan con informes sobre verificación de lo consignado en el EIA en el que se describan resultados frente a presencia de metales pesados y porcentajes; así como el nivel de afectaciones al recurso hídrico y al suelo.

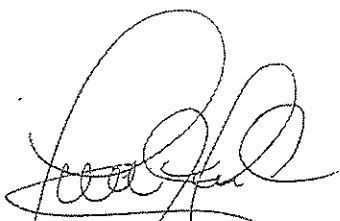
VIGÉSIMO OCTAVA: En el evento de no ser la autoridad competente para atender el presente derecho de petición, o de ser necesaria la concurrencia de otras autoridades administrativas, solicito aplicar las disposiciones contenidas en el artículo 21 de la Ley 1755 de 2015.

NOTIFICACIONES

Para efectos de la notificación de la respuesta a la presente solicitud, en la calle 10 # 23-14 del Barrio la Universidad de Bucaramanga, Santander, o, al correo electrónico: paraquehayajusticia@ccalcp.org

Manifiesto que la respuesta a la presente petición debe ser: 1. Adecuada a la solicitud planteada, 2. Efectiva para la definición del caso respectivo, 3. Oportuna, dentro de los términos establecidos en la ley.

Atentamente,



JULIA ADRIANA FIGUEROA CORTÉS

C.C. 63.494.227 de Bucaramanga

Representante Legal y Presidenta

Corporación Colectivo de Abogados Luis Carlos Pérez- CCALCP

Premio Nacional a la Defensa de Derechos Humanos 2016-2017

Datos de contacto:

Correo: paraquehayajusticia@ccalcp.org

Telefax: (7) 6455528

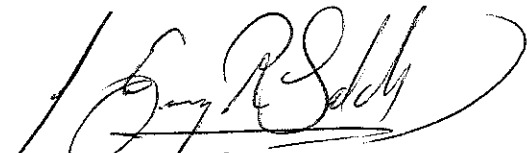
Celular: 3202317157

Dirección: Calle 10 No. 23-14 Barrio Universidad
Bucaramanga

Página: ccalcp.org

Twitter: @ccalcp

Facebook: Ccalcp-Corporación



ERWING RODRÍGUEZ- SALAH

CC 91.255.462 de Bucaramanga

Accionante Sentencia T-361 de 2017

82/8